



Bydgoszcz, 2025-10-30

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Regionalny Zarząd
Gospodarki Wodnej
w Bydgoszczy**

D.RPP.610.118.2025

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy, działając na mocy art. 14 ust. 6 pkt 1 i art. 240 ust. 3 pkt 1 i 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo Wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960) oraz § 17 pkt 2 Statutu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2506), na podstawie art. 166 ust. 2 pkt 4, ust. 5, 8 i 9 ww. ustawy Prawo wodne, § 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobu ich ustalania (Dz. U. z 2019 r. poz. 244), a także art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, ze zm.),

po rozpatrzeniu wniosku

Burmistrza Miasta Czarneków znak: AOŚ.6720.2.2024 z dnia 9 października 2025 r. (data wpływu: 10.10.2025 r., RPW/15503/2025) o uzgodnienie projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarneków,

orzeka uzgodnić

wymieniony projekt planu ogólnego Gminy Miasta Czarneków, w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią,

pod warunkiem:

- 1) skorygowania ustaleń w taki sposób, aby profile funkcjonalne dodatkowe stref planistycznych wykluczały tereny elektrowni słonecznej oraz tereny składów i magazynów, w miejscach występowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią o prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 10 lat ($p=10\%$) i raz na 100 lat ($p=1\%$);
- 2) wyłączenia terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią o prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 10 lat ($p=10\%$) i raz na 100 lat ($p=1\%$) wolnych od istniejącej zabudowy ze stref planistycznych o symbolach SJ i SU (wraz z włączeniem ich do stref planistycznych o symbolu SO lub SN i jednoczesnym odstąpieniem od wyznaczenia tam obszarów uzupełnienia zabudowy) – nie dotyczy to strefy planistycznej oznaczonej symbolem 1SJ wyznaczonej dla istniejących obiektów ściśle związanych z obsługą i działaniem stopnia wodnego Pianówka oraz elektrowni wodnej;

- 3) ustalenia obszaru uzupełnienia zabudowy dla strefy planistycznej oznaczonej symbolem 1SJ, wyznaczonej dla istniejących obiektów ściśle związanych z obsługą i działaniem stopnia wodnego Pianówka oraz elektrowni wodnej, z jednoczesnym ustaleniem jedynie minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej przewidzianego dla takiej strefy w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2758, ze zm.);
- 4) ustalenia profilu funkcjonalnego dodatkowego: teren elektrowni wodnej, teren zieleni urządzonej dla stref planistycznych oznaczonych symbolem 2SO, 3SO, 4SO, 6SO, 7SO oraz 13SO;
- 5) skorygowania ustaleń w taki sposób aby wykluczały one możliwość zwiększenia powierzchni istniejącej zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią o prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 10 lat ($p=10\%$) i raz na 100 lat ($p=1\%$), z wyłączeniem zabudowy ściśle związanej z korzystaniem z wód oraz zabudowy związanej z funkcjonowaniem infrastruktury technicznej;
- 6) ustalenia dla stref planistycznych położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią o prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 10 lat ($p=10\%$) i raz na 100 lat ($p=1\%$) minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej o wartości nie naruszającej zapisów zawartych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Czarneków pismem znak: AOŚ.6720.2.2024 z dnia 9 października 2025 r., na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, ze zm.), wystąpił do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy o uzgodnienie projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarneków.

Zgodnie z art. 166 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy Prawo wodne, celem zapewnienia ochrony ludności i mienia przed powodzią, obszary szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się określając ustalenia planu ogólnego gminy, a projekt tego planu wymaga uzgodnienia z Wodami Polskimi w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

W myśl art. 14 ust. 6 pkt 1 oraz 240 ust. 3 pkt 1 i 7 ustawy Prawo wodne, uzgodnienie projektu planu ogólnego gminy należy do kompetencji dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej wykonującego zadania Wód Polskich w tym zakresie – w tej sprawie, do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy. Wynika to z faktu, iż tereny gminy Miasta Czarneków położone są w regionie wodnym Noteci, który według § 17 pkt 2 Statutu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, stanowi obszar działania Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy.

Wskazany powyżej obowiązek uzgodnienia wynika również z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b tiret piąte ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zauważyć należy, że uzgodnienie projektu planu ogólnego gminy następuje w drodze decyzji, o czym stanowi art. 166 ust. 5 ustawy Prawo wodne i art. 24 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Na podstawie art. 24 ust. 1a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uzgodnieniu nie podlega uzasadnienie projektu planu ogólnego.

Ze względu na fakt, iż przedmiotowy projekt planu ogólnego obejmuje część śródlądowej drogi wodnej, o której mowa w punkcie 19 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie śródlądowych dróg wodnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1208), pismem znak: D.RPP.610.118.2025 z dnia 16 października 2025 r., na podstawie art. 166 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo wodne, wystąpiono do Ministra Infrastruktury jako właściwego do spraw żeglugi śródlądowej o przedstawienie opinii odnośnie przedłożonego projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków.

Minister Infrastruktury postanowieniem znak: DGMiZS-10.0220.169.2025 z dnia 22 października 2025 r. (data wpływu: 23.10.2025 r., RPW/16197/2025) pozytywnie zaopiniował tenże projekt.

Zgodnie z art. 16 pkt 34 ustawy Prawo wodne, obszary szczególnego zagrożenia powodzią to:

- a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%;
- b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%;
- c) obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska powstałe w sposób naturalny na gruntach pokrytych wodami powierzchniowymi, stanowiące działki ewidencyjne;
- d) pas techniczny, o którym mowa w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.

Przedmiotowe obszary, stosownie do art. 169 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo wodne, przedstawiane są na mapach zagrożenia powodziowego.

Mając na uwadze przytoczone powyżej przepisy oraz fakt, że dokonanie uzgodnienia projektu planu ogólnego gminy powinno następować z uwzględnieniem ustaleń map zagrożenia powodziowego (art. 550 ust. 2 ustawy Prawo wodne), dokonano analizy przedłożonego do uzgodnienia projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków oraz obejmujących gminę obowiązujących map zagrożenia powodziowego – w tym przypadku map ark. N-33-118-A-a-3, N-33-118-A-a-4, N-33-118-A-c-1 oraz N-33-118-A-c-2.

W wyniku przeprowadzenia analizy stwierdzono, że część terenów gminy Miasta Czarnków położona jest na:

- a) obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 lit. a ustawy Prawo wodne – tj. na obszarach, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%;
- b) obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 lit. b ustawy Prawo wodne – tj. na obszarach, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%;
- c) obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2%.

Dalsza analiza wykazała, że ww. obszary szczególnego zagrożenia powodzią występują w strefach planistycznych oznaczonych symbolami SJ, SU, SP, SI, SN, SO i SK.

Zgodnie z art. 163 ust. 1 ustawy Prawo wodne, zadaniem Wód Polskich (a więc również Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy) jest ochrona przed powodzią. W myśl art. 163 ust. 6 tejże ustawy, ochronę przed powodzią realizuje się uwzględniając wszystkie elementy zarządzania ryzykiem powodziowym, w szczególności zapobieganie, ochronę, stan należytego przygotowania i reagowanie w przypadku wystąpienia powodzi, usuwanie skutków powodzi, odbudowę i wyciąganie wniosków w celu ograniczania potencjalnych negatywnych skutków powodzi dla zdrowia ludzi, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej.

Ochronę przed powodzią realizuje się w szczególności poprzez kształtowanie zagospodarowania przestrzennego dolin rzecznych lub terenów zalewowych – zwłaszcza obszarów szczególnego zagrożenia powodzią (art. 165 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo wodne) z uwzględnieniem map zagrożenia powodziowego, map ryzyka powodziowego oraz planów zarządzania ryzykiem powodziowym (art. 163 ust. 5 ustawy Prawo wodne).

Gmina Miasto Czarńków leży na obszarze regionu wodnego Noteci, dla którego obowiązuje Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry przyjęty rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 października 2022 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2714). W ramach tego Planu określone zostały cele główne i szczegółowe oraz typy działań służące realizacji tychże celów. Jednym z działań mających realizować cel szczegółowy nr 1.1. „Zapewnienie warunków ograniczających możliwość występowania powodzi” zawarty w celu głównym nr 1 „Zahamowanie wzrostu ryzyka powodziowego”, a także cel szczegółowy nr 2.1. „Zapewnienie warunków redukujących możliwość występowania powodzi” zawarty w celu głównym nr 2 „Obniżenie istniejącego ryzyka powodziowego”, jest działanie nr 4 „Ochrona lub zwiększenie retencji dolin rzecznych”. Zgodnie z opisem typów działań zawartym w Tabeli 14 działanie to obejmuje w szczególności wszelkie działania nietechniczne mające na celu ograniczenie lub zahamowanie wzrostu zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, przy czym nie dotyczy to infrastruktury technicznej niezbędnej do prawidłowej realizacji celów publicznych. Działaniu temu nadano wysoki priorytet, co oznacza, że realizacja tego działania jest bardzo istotna dla realizacji celów szczegółowych najefektywniej realizujących cele główne.

Oprócz powyższego w Planie tym zapisano szereg działań inwestycyjnych, mających na celu realizację jego założeń i ustaleń, a dodatkowo Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie zamierza przeprowadzić inwestycję pn. Modernizacja budowli hydrotechnicznych zlokalizowanych na rzece Noteci – stopień wodny Pianówka, która została wpisana do Programu Planowanych Inwestycji w Gospodarcę Wodnej.

Stosownie do art. 166 ust. 3 ustawy Prawo wodne, dokonując uzgodnienia projektu planu ogólnego gminy w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, uwzględnia się prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi, poziom zagrożenia powodziowego, proponowaną zabudowę i zagospodarowanie terenu położonego na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, a także jego aktualne zagospodarowanie i dotychczasowe przeznaczenie.

Wszystkie powyżej wskazane przepisy, zasady, spostrzeżenia, uwarunkowania i wnioski skonfrontowano z określonymi w projekcie planu podstawowymi i dodatkowymi profilami funkcjonalnymi stref planistycznych wyznaczonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. W wyniku dokonania tej weryfikacji stwierdzono, że niektóre obecne ustalenia dla stref położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią o prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 10 lat i raz na 100 lat ($p=1\%$) mogą w przyszłości doprowadzić do zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w sposób, który naruszać będzie ustalenia ww. Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry, stanowić będzie zagrożenie dla ochrony zdrowia ludzi i środowiska oraz utrudniać będzie zarządzanie ryzykiem powodziowym.

Ponadto, część obecnych ustaleń mogłaby w przyszłości również znacząco utrudnić lub nawet uniemożliwić podejmowanie działań mających realizować cele zarządzania ryzykiem powodziowym określone w art. 16 pkt 4 ustawy Prawo wodne oraz cele zawarte w rzeczonym Planie zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry. Mogłaby również utrudnić lub uniemożliwić realizację ww. zadania inwestycyjnego pn. Modernizacja budowli hydrotechnicznych zlokalizowanych na rzece Noteci – stopień wodny Pianówka.

Powyższe spowodowane jest tym, że zgodnie z art. 13a ust. 4 i 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, strefy planistyczne, gminne standardy urbanistyczne oraz obszary uzupełnienia zabudowy wyznaczone w planie ogólnym uwzględnia się przy sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a ponadto stanowią one podstawę prawną decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Wobec powyższego, celem uniknięcia takiej sytuacji, należy skorygować ustalenia projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków w sposób wskazany w sentencji decyzji. Podstawą prawną uprawniającą tut. organ do wskazania tychże warunków jest art. 166 ust. 8 i 9 ustawy Prawo wodne oraz § 3 rozporządzenia w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobu ich ustalania.

Skorygowanie obecnych ustaleń projektu planu ogólnego w ww. zakresie pozwoli na zapobieżenie lub w najwyższym stopniu zminimalizowanie możliwych do wystąpienia ujemnych skutków powodzi dla zdrowia ludzi, mienia, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej. Działanie to stanowi element zarządzania ryzykiem powodziowym i jest jednocześnie wyrazem realizacji celów zarządzania ryzykiem powodziowym określonych w Planie zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry.

Nadmienić przy tym należy, że określone w sentencji decyzji warunki pozytywnego uzgodnienia projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków zbieżne są z wnioskami do tegoż planu złożonymi przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy pismem znak: D.RPP.603.97.2024 z dnia 26 lipca 2024 r.

Zważając na powyższe, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Wód Polskich w Warszawie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy, w terminie 14 dni do dnia jej doręczenia Stronie.

Na podstawie art. 107 § 1 pkt 7 w związku z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego Strona może zrzec się posiadanego uprawnienia do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. Dyrektora



Adnotacja dotycząca opłaty skarbowej: na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154), jednostka samorządu terytorialnego zwolniona jest z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Czarnków
Pl. Wolności 6, 64-700 Czarnków (**ePUAP**)
2. RPP – aa (KC)